Структура гуманитарного реагирования

Гуманитарная оперативная среда — это среда, в которой функционируют и взаимодействуют международные и национальные организации по оказанию помощи и субъекты коммерческого сектора во время чрезвычайных ситуаций. Она существенно отличается от любой другой оперативной среды, поскольку вся соответствующая деятельность направлена на доставку гуманитарной помощи в любой форме. Единой организации, способной самостоятельно оказывать такую помощь, не существует, поэтому для эффективного достижения данной цели необходимо координировать усилия и сотрудничать с другими структурами. Организации, действующие в этой среде, включают:

- Национальные и местные органы власти.
- Учреждения Организации Объединенных Наций.
- Движение Красного Креста и Красного Полумесяца.
- Национальные и международные неправительственные организации (НПО).
- Коммерческие компании.
- Вооруженные силы.
- Донорские учреждения.

Для облегчения взаимодействия между этими различными субъектами были созданы инклюзивные и четко определенные структуры, известные как «кластеры». Для обеспечения подотчетности и эффективности были определены ведущие организации по каждому кластеру в глобальном масштабе на основе их областей специализации.

Позволяя гуманитарным организациям максимально использовать свои ограниченные ресурсы, повышать их эффективность и демонстрировать подотчетность, кластерный подход облегчает операции в различных контекстах. Соответственно, кластеры служат координационным механизмом для улучшения общего гуманитарного реагирования благодаря более активному взаимодействию между всеми заинтересованными сторонами, работающими в одном и том же секторе (например, логистика, здравоохранение, предоставление временного жилья). Каждый кластер действует под руководством «ведущего учреждения» — ответственного за свои действия — обычно выбираемого в соответствии с областью его компетенции (например, ВОЗ является ведущим учреждением кластера здравоохранения).

Гуманитарные принципы

Принципы гуманитарной практики направлены на обеспечение соблюдения основных прав человека лиц, затронутых конфликтами или стихийными бедствиями, в частности путем предоставления им надлежащей защиты и помощи. Одновременно гуманитарные организации стремятся свести к минимуму потенциальные негативные внешние последствия такой помощи и готовятся к будущим чрезвычайным ситуациям. Гуманитарная деятельность включает, среди прочего, защиту гражданских лиц в кризисных ситуациях путем удовлетворения их основных потребностей в продовольствии, воде, санитарии, жилье и медицинском обслуживании. Кроме того, она направлена на оказание помощи пострадавшему населению в возвращении к нормальной жизни и обеспечению средствами к существованию. Гуманитарная практика основывается на гуманитарном праве и ряде международных стандартов и кодексов поведения, включая:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
- Четвертая Женевская конвенция 1949 года и дополнительные протоколы 1977 года.
- Принципы поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и НПО в программах реагирования на бедствия.
- <u>Гуманитарная хартия проекта «Сфера» и минимальные стандарты реагирования на</u> бедствия.

Соответственно, международные гуманитарные работники соблюдают следующие основные гуманитарные принципы:

• Гуманизм – облегчать страдания, где бы они ни имели место, чтобы защитить жизнь и

здоровье и обеспечить уважение к людям.

- Беспристрастность действовать на основе потребностей, без дискриминации.
- Нейтральность действовать, не принимая сторону той или иной группы.
- Независимость обеспечить автономию гуманитарной деятельности от конкретных политических, экономических или военных интересов.