评估周期

""决不能因全面评估尚未完成而拖延对迫在眉睫需求的快速响应"(难民署应急手册)。

评估周期是一个概念工具,有助于更好地定义评估的不同阶段,同时强调持续评估的理念。 其最终目标 是为决策者提供可靠、准确和有价值的信息,从而辅助他们制定决策。 这一过程呈周期性,并分为五个 阶段。

- 1. 准备
- 2. 设计
- 3. 实施
- 4. 分析
- 5. 分享

准备

理想情况下,应提前定义与组织的应急计划和项目规划相符的评估程序和政策,从而在紧急情况发生前就启动准备阶段。 评估计划应解释说明组织将如何在全程中进行评估、各部门的职责以及如何平衡成本、速度和质量。

- 紧急情况发生前: 审查现有工具、机制和经验教训。 必要时更新和修订工具,留出足够的时间来 反思和进行适当调整。
- 在紧急情况期间和之后:定义组织将如何进行干预,以及能够为人道主义响应增加什么价值。

规划一份评估包括:

- 识别评估信息的最终用户(即项目工作人员、捐助者等) 及其各自的需求(即预算、方案编制、规划等)
- 设定评估目标。
- 确定物流评估小组的职权范围。
- 选择团队成员。
- 确定和/或准备评估工具并试点测试。
- 调动资源协助评估——工作人员、车辆、计算机等
- 约定报告格式。

设计

不同背景下的评估设计各有不同——不存在满足所有情况中所有信息需求的单一方法。 每项设计都必须从基本事实开始,包括地点(受影响的地点)、人物(有需求的群体)和事物(需要采取行动的方面)的信息,并应能支持组织做出具体决策。

评估的设计必须切合实际、可在现有能力范围内进行管理,并且在数据收集成本与拥有该信息的好处之间达到平衡。 设计的第一步是审查现有的二手数据—— 如果存在明显差距或需要回答的具体问题,可能需要启动评估来收集一手数据。

评估过程不应损害受影响人口的保护和隐私需求。 <u>环球计划评估指南</u>根据不伤害的人道主义核心概念重点介绍了这一原则的两个要素:

- " 1. 人道主义援助的形式及其环境不应进一步让人面临人身危险、暴力或其他滥权行为。
 - 2. 人道主义机构管理敏感信息的方式不应危及 线人或可基于这些信息被识别身份的人的安全。

实施

评估的实施需要明确的目标和交付内容,同时持续衡量评估进展。 虽然遵循计划很重要,但出于背景或内部的变化发展,也可对评估计划进行一定的修改。 修改流程应标准化、透明且清晰记录,以便识别可能的缺陷。

评估小组的资质越充分、经验越丰富,评估结果就越准确和可靠。 标准操作程序 (SOP) 应与主要利益相关者共同认可,并符合计划。 标准操作程序应规定小组成员的角色和职责、小组的管理结构和辅助职能,并明确小组负责人。

分析

评估分析是将现有信息及其解读相结合。 分析中应确定模式、差距和具体事实,以专业评估小组通过具体方法汇总的核对后证据为依据,提供确凿的论据。

人道主义紧急情况不仅复杂、不可预测,而且可用数据有限,所以很难达到精确和准确。 因此,必须明确说明分析所基于的数据及其来源。 对于数据中的差距应求真务实,并为这些差距寻求解释,例如没有访问权限、资源或其他原因。

如果可能,分析中还应识别能力方面的差距:人力资源、援助物资、物流能力、应对策略等。 现有的哪 些资源可满足识别出的需求?还需要哪些额外资源?

分享结果

评估结果、结论和数据应在内部和外部共享。

- 在内部,可使决策者指导他们的行动及其他可能感兴趣的同事。
- 在外部,可协助他人的工作,增加可用的整体基准数据,并提高响应的透明度。

更重要的是,调查结果应提供给其他组织中的同行、协调员、政府机构、集群、地方和国家当局以及受 影响的社区。

评估结果通常采用"评估报告"的形式,并应符合以下标准:

- 保持清晰、简洁和相关性 ——尽可能减少文字,但要尽量完整输出调查结果。
- 使用户能够识别行动优先级。
- 给出用于证明数据可靠性的方法。
- 坦诚地说明假设、局限性、偏差和差距。
- 支持对比分析(如需要)。
- 遵守在技术上与其他机构数据兼容的全球人道主义方案。
- 数据共享的频率视具体情况而定,但应尽可能及时。

每份报告都应包括三个主要部分

- 1. 结果
- 2. 结果分析
- 3. 收集和分析数据的方法。

但是,报告并不是沟通结果的唯一方式;不同的用户可能需要不同的形式和细节。 可能会要求简报、地图、幻灯片演示文稿或其他能够满足目标受众期望的格式。

在安保和安全条件允许时,应广泛且迅速地分享结果。 信息一旦公开,就可能会危及受影响民众的处境,尤其是在冲突地区或紧张局势中。 为此,准备评估中的信息(报告、地图或其他产物)时,应带着对保护的敏感性。