

发放规划

本指南并非用于解决目标、或决定向谁发放什么以及其他关键问题；为了更好地了解以上需求，应成立一支专业技术团队，专门研究食品的安保、水、环境卫生和个人卫生 (WASH)、教育、庇护所或其他方面。但是，由于物资的按时发放需要开展多种活动，建议让物流人员参与规划和决策过程。这将确保最终决策可行且确定的计划兼容其他物流计划。

在发放计划有明确的证据支持时，即可进行发放。不幸的是，有时无法等到全面评估完成，例如在紧急情况的第一阶段。在此情况下，为了挽救生命和/或减轻痛苦，可在没有周密计划的情况下开始发放，但仍强烈建议设立某种核查形式，以确保识别的受益人有合理的需求。正确评估仍需尽快完成，但若规划人员逐步修改评估内容和体系以适应新的证据和背景信息，可在未评估的情况下开始发放。

数字

了解有多少人受灾对于发放的规划来说至关重要，但是，由于当局、联合国机构或各人群的代表所给出的数字可能完全不同，要得出一个可靠的有需求民众人数并不容易，而且该人数会随时间推移而出现大幅变动。在重大自然灾害中，符合定义的受益人数可能每小时都会变化；而随着时间的推移，由于出生、死亡和人口流动，初始登记人数不再可靠。数字的不确定性是无法改变的，但关键是，所有伙伴和关键人员都要理解，需要援助的确切人数经常无法确定。随着项目进展以及获得越来越多的有用信息，假设也会改变，而发放将与经过验证的需求越来越接近。

所有发放都需要某种形式的登记，但登记类型可有所不同，包括从简单估计受益人总数到收集每个家庭和/或个人的详细信息。使用的登记方法与采用的发放体系密切相关，而社区本身或外部机构都可为一个项目登记潜在的受益人。在大多数项目中，受益人的最初名单由社区领导人或政府官员协助编制。登记是一项持续的工作，需要定期核对登记数据，并与其他人口估计数进行比较。

发放计划

发放计划需要考虑到受益人的利益、安保和物流限制因素、预期发放的形式和频率、可获得发放物资的人数以及可用资源。

如果安全、在物流上可行且适合目标人群，可一次性或在一天内发放所有物资，从而最大限度地减少发放机构的成本和所花费的精力。如果受益人必须长途跋涉才能到达发放地点，单次发放也是一种更方便的安排。

在其他情况下，分阶段发放可能更为合适，即多天连续发放，或者间隔多天发放相同甚至不同的物资。分阶段交付的原因包括：

- 发放空间专用于其他活动。
- 发放物资采购延迟或不足。
- 国家或宗教节日。
- 不安全。
- 事先与受益人群达成的安排。

分阶段发放方法还可满足一个人群最迫切的需求，并将重点放在高风险的优先群体上。然后可相应地进行第二轮或多轮发放。

必须认真设计发放时间计划。其中应包括明确的工作时间计划并设定切合实际的发放目标。发放时间计划应与负责仓储和运输的物流协调人共享，以确保物资能够按计划准备和交付。

规划发放时物资流动的一个较好办法是根据预期的发放日期回推准备时间。

准备物资并交付到发放地点需
要多少天？

主仓库和现场发放点之间的运输时
间是多久？

采购物资需要多长时间？物资能否
市场上买到？

如果计划在 D 日发放，物流的接收时间计算如下：

$$D - (2 \text{ 天}) - (5 \text{ 天}) - (15 \text{ 天}) = \text{提前 22 天}$$

切合实际很重要，但如果忘记原始技术原则，可能会出现问題。